

Тезисы по основным предлагаемым изменениям Конституции

Вопрос о необходимости изменения Основного Закона страны был поднят Президентом еще в 2016 году. В последующие годы были разработаны два проекта изменений в Конституцию. Однако они были отправлены на доработку, так как не отвечали всем вызовам времени и запросам общества.

На VI Всебелорусском народном собрании в феврале 2021 года было принято однозначное решение о необходимости внесения изменений и дополнений в Конституцию. После этого была сформирована Конституционная комиссия, которая работала над документом практически полгода. Затем была создана рабочая группа по доработке проекта Основного Закона страны. Шла очень детальная, скрупулёзная отработка каждого положения для того, чтобы дать ответ на все вызовы времени, но при этом не породить хаос в обществе, обеспечить согласованность всех норм и положений документа. В итоге 29 декабря 2021 г. проект изменений и дополнений в Конституцию был представлен на всенародное обсуждение.

Важный момент: основа, "костяк" Конституции сохранен. Поскольку Беларусь как суверенное государство построено именно на основе действующей Конституции: выстроено общество, в котором нет национальных и религиозных конфликтов, сформирована экономика, ориентированная на интересы людей, сохранены и развиваются традиционные для страны производства и предприятия, обеспечивается доступность медицины, образования, жизненно важных услуг.

Необходимость совершенствования Основного Закона страны продиктована в первую очередь внешними вызовами. Сегодня фактически идет глобальный передел мира. На протяжении последних лет западные страны ведут агрессивную политику, направленную на расширение своей зоны влияния. Речь идет о том, чтобы фактически поставить небольшие государства, такие как Беларусь, под внешнее управление.

Именно с этой целью в последние годы идет агрессивное навязывание нашей стране чуждой белорусам идеологии и подходов во всех сферах – от культуры, истории до экономики и социальной сферы. Здесь речь идет о попытках Запада исказить правду о

Великой Отечественной войне, разрушить традиционный институт семьи, заставить отказаться от выстроенной в стране модели социальной защиты и поддержки многодетных семей, пожилых граждан, перевода жизненно важных для людей сфер - образования, здравоохранения - на коммерческую основу.

В этих условиях в Конституцию необходимо внести изменения и дополнения, которые будут гарантировать защиту от внешних вызовов, в первую очередь – от попыток лишить Беларусь независимости, и сохранение социально ориентированных подходов в экономике.

Основные предлагаемые изменения и дополнения.

1. Преамбула Конституции дополнена положениями, которые определяют основные ценности государства. Это сохранение национальной самобытности и суверенитета, культурных и духовных традиций, обеспечение мира и социальной справедливости в обществе. Эти положения задают тон всему документу и развиваются далее в основных положениях Конституции.

2. В Конституцию предлагается включить положения, направленные на сохранение исторической правды и памяти о Великой Отечественной войне. Эта норма направлена в первую очередь на то, чтобы противостоять попыткам переписывания истории. Сегодня агрессивно навязывается мнение о том, что не Германия, а Советский Союз виноват в развязывании войны, предпринимаются попытки обелить преступления фашистских войск и даже героизируются действия ставленников гитлеровской Германии в Беларуси (например, Вильгельм Кубе, ответственный за уничтожение мирных белорусов во время оккупации, преподносится как освободитель страны). Такое искажение исторической правды уже привело к тому, что в некоторых соседских странах фактически введен запрет на празднование Дня Победы, в открытую поддерживается нацизм. В нашей стране, где практически каждая семья потеряла родных в войне, такие подходы недопустимы. Именно поэтому в Конституцию и предлагается внести положения, которые гарантирует, что будущие поколения белорусов будут знать историческую правду.

3. Беларусь всегда придерживалась миролюбивой политики, поскольку мир – одна из основных ценностей для каждого белоруса. Для сохранения и укрепления таких подходов во внешней политике

и в будущем, Конституцию предлагается дополнить положением о том, что **Республика Беларусь исключает военную агрессию со своей территории в отношении других государств.**

Одновременно **исключается норма о стремлении к нейтралитету.** В сегодняшних условиях, когда фактически идет глобальный передел сфер влияния, такие небольшие государства как Беларусь, могут обеспечить защиту национальных интересов только в связке с другими государствами. Причем, речь идет как о защите экономических интересов через создание экономических союзов, так и непосредственно о защите суверенитета через заключение договоров о коллективной безопасности.

4. Бесплатное образование, медицина, доступность жизненно важных услуг, поддержка наиболее уязвимых категорий – все это гарантируется государством для каждого белоруса. Принцип социальной справедливости предполагает, что в свою очередь и каждый человек должен вкладываться в сохранение и развитие всех этих благ, а не только пользоваться тем, что делают другие. Например, на сегодняшний день нередки случаи, когда люди заняты в теневом бизнесе, получают высокие доходы, но скрывают их и не платят налоги. И при этом они пользуются всеми бесплатными услугами. То есть, по сути, возможность получения ими всех социальных благ финансируются за счет налогов законопослушных работников предприятий и организаций. Это несправедливо. Поэтому Конституцию предлагается дополнить нормой о том, что **каждый должен проявлять социальную ответственность, вносить посильный вклад в развитие общества и государства.**

5. В последние годы идет стремительное развитие технологий и информатизация всех сфер. Наряду с безусловными плюсами этих процессов, появляются и новые риски. В частности, с каждым годом фиксируется все больше преступлений, связанных с незаконным использованием персональных данных людей. Например, завладев персональными данными, преступники могут оформить кредит на человека, распорядиться средствами с банковского счета. Кроме того, данные о месте жительства, другой личной информации могут использоваться для шантажа или "травли" человека. Задача государства в этих условиях – обеспечить защиту интересов людей. В связи с этим в Конституцию предлагается включить норму о том, что **государство создает условия для защиты персональных**

данных и безопасности личности и общества при их использовании.

6. Сегодня со стороны Запада идет очень агрессивное навязывание идеологии, направленной на разрушение традиционного института семьи. Для абсолютного большинства белорусов это недопустимо. Поэтому в Конституцию предлагается включить нормы о том, что брак – это союз женщины и мужчины, что супруги имеют в браке и семье равные права, а также положения о том, что родители обязаны готовить детей к общественно полезному труду, прививать культуру и уважение к законам, историческим и национальным традициям.

7. В последние годы со стороны различных международных финансовых организаций неоднократно звучали призывы к руководству страны отказаться от ряда социальных программ, в том числе сократить поддержку многодетных семей, проработать вопрос введения платной медицины. Государство отказалось от внедрения таких подходов. И чтобы закрепить в будущем приоритет социальной поддержки уязвимых категорий, обеспечить доступность медицины для каждого гражданина, в Конституцию предлагается включить нормы о том, что государство оказывает поддержку семьям с детьми, детям-сиротам. Проявляет заботу об инвалидах и пожилых людях и гарантирует гражданам страны право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение за счет государственных средств. Включение этих положений в Конституцию дает гарантию того, что и в дальнейшем государство сохранит и будет развивать социально ориентированную экономику.

Вместе с тем предлагается включить положение о том, что граждане обязаны принимать меры по сохранению и укреплению здоровья. Поскольку, как показывают международные исследования, здоровье человека более чем на 60% зависит от образа жизни, и только на 10% - от уровня медицины.

8. Беларусь как независимое государство во многом состоялось благодаря тому, что в стране выстроена сильная и стабильная система органов власти. Именно благодаря этому в Беларуси не было "шалльной" приватизации, нет лоббирования интересов бизнеса за счет людей, сохранены и развиваются традиционные производственные сферы, обеспечено четкое функционирование бюджетных отраслей.

Вместе с тем в последние годы Главой государства неоднократно поднимался вопрос о необходимости перераспределения полномочий, в частности о том, что необходимо часть полномочий Президента передать другим ветвям власти. Такой же запрос есть сегодня и со стороны общества.

Поэтому в проект Конституции внесен ряд положений, направленных на изменение системы органов власти.

Согласно предложенным изменениям **Беларусь остается президентской республикой**. За Президентом сохраняются такие важные полномочия, как назначение республиканских референдумов, премьер-министра, определение структуры правительства и назначение на должность заместителей премьер-министра, министров. Президент также ведет переговоры и подписывает международные договоры, в экстренных ситуациях может вводить чрезвычайное положение, подписывает законы, возглавляет Совет Безопасности и является Главнокомандующим Вооруженных сил.

Вместе с тем для баланса и равновесия органов власти предлагается придать **Всебелорусскому народному собранию конституционный статус и наделить ВНС существенными полномочиями**. В частности, в вопросах определения стратегического курса развития страны.

Это необходимое решение для обеспечения стабильности в обществе в сложившейся общественно-политической ситуации. Сегодня очевидно, что попытки внешних сил раскачать ситуацию в стране будут продолжаться. Трансформация системы органов власти, изменение Конституции в этой ситуации несет за собой достаточно большие риски, вплоть до потери суверенитета.

В этих условиях крайне важно, чтобы были механизмы, которые исключат любые попытки раскачивания ситуации и лоббирования интересов отдельных категорий в обществе, ветвей власти.

Всебелорусское народное собрание как раз и является таким органом, который обеспечит необходимый баланс, закрепит систему сдержек и противовесов в политической системе страны. Позволит обеспечить преемственность и устойчивость органов государственной власти. Это своеобразный зонтичный механизм, который защитит от принятия невзвешенных решений или решений, направленных на интересы узких категорий, обеспечит защиту от

скрытого внешнего управления. Поскольку в его составе – представители всех ветвей власти, а также гражданского общества. То есть все судьбоносные для страны решения будут приниматься коллегиально.

Для эффективной работы собрание **предлагается наделить существенными полномочиями**, в том числе:

- принимать основные стратегические и программные документы страны;
- инициировать внесение изменений в Конституцию и принятие других законов;
- принимать решения об импичменте Президенту;
- инициировать толкование Конституции, а также проведение проверки конституционности законов и иных нормативных правовых актов.

Также в полномочия ВНС **предлагается передать вопросы формирования Конституционного и Верховного суда, Центральной избирательной комиссии.**

Еще один момент. Поскольку решения ВНС будут приниматься по важнейшим вопросам, они будут носить обязательный характер. В связи с этим **предлагается закрепить право собрания на отмену противоречащих интересам национальной безопасности правовых актов.**

В случае придания ВНС конституционного статуса, его деятельность не повлечет за собой создания какого-то громоздкого административного аппарата и больших финансовых издержек. Для Беларуси это не новая структура. Она у нас действует уже на протяжении более 25 лет. Механизмы во многом отработаны. Срок полномочий делегатов составит пять лет. При этом заседания будут проходить ежегодно. В период между заседаниями решение вопросов будет обеспечиваться постоянно действующим президиумом. Это даст возможность более оперативно реагировать на ситуацию, корректировать какие-то вопросы в соответствии с запросами времени.

9. Трансформация политической системы страны предполагает определенное перераспределение полномочий среди органов власти. Главная задача при этом – не создать двоевластие и выстроить такую систему, чтобы каждая ветвь власти была сбалансирована и имела рычаги воздействия на другую, если та нарушает Конституцию или законодательство.

В связи с этим предлагается:

- ужесточить требования на высшую государственную должность Президента (повышение возраста – не моложе 40 лет, увеличение периода постоянного проживания в стране перед выборами с 10 до 20 лет, установление запрета на иностранное гражданство или иностранный вид на жительство – это необходимо для того, чтобы исключить в политике внешнее вмешательство);

- ввести ограничения по срокам для Главы государства (не более двух);

- упростить процедуру импичмента (новое основание – систематическое либо грубое нарушение Конституции) а также предоставить гражданам права инициировать эту процедуру (не менее 150 тысяч);

- упразднить декрет как вид нормативного правового акта;

- закрепить статус Президента, прекратившего исполнение своих полномочий (при его согласии он станет членом Совета Республики и делегатом ВНС).

10. **Предлагается также усилить полномочия Парламента и Правительства.** В частности, назначение на ключевые должности, в том числе премьер-министра, председателя Комитета государственного контроля будет происходить по предварительному согласованию с Парламентом.

На обеспечение баланса всех ветвей власти направлено и предложение о том, чтобы в случае вакантной должности Президента его полномочия возлагались на председателя Совета Республики.

Согласно действующей Конституции в таком случае полномочия Президента возлагаются на премьер-министра. Согласно проекту изменений и дополнений в Конституцию, полномочия премьер-министра значительно усиливаются, фактически, в его руках сосредотачиваются все вопросы экономического блока. Чтобы сохранить баланс и создать определенную систему сдержек и противовесов при принятии решений и предлагается возлагать полномочия Президента в случае его отсутствия на председателя Совета Республики, а не на премьер-министра.

11. Предлагаемые изменения в части деятельности местных органов власти дадут возможность в будущем реформировать систему местного управления и самоуправления.

12. Определенные дополнения в Конституцию направлены и на совершенствование избирательного процесса. В частности, снимаются отдельные ограничения избирательных прав граждан. Так, право участвовать в выборах предлагается дать тем гражданам, которые находятся под стражей.

Также предлагается ввести единый день для голосования по выборам Парламента и местных Советов депутатов. На сегодняшний день такая практика хорошо себя зарекомендовала во многих государствах. В нашем случае эти предложения направлены на обеспечение удобства граждан при голосовании и на сокращение финансовых и организационных издержек.